

28.03.2018г. №32
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЧУНСКИЙ РАЙОН
ТАРГИЗСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДУМА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЧЕТВЁРТОГО СОЗЫВА
ДЕСЯТАЯ СЕССИЯ
РЕШЕНИЕ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОГО
РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ТАРГИЗСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2032 ГГ.»**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральным планом Таргизского муниципального образования, руководствуясь Уставом Таргизского муниципального образования, Дума Таргизского муниципального образования,

РЕШИЛА:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Таргизского муниципального образования Иркутской области на 2018-2032 гг.
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Информационный вестник» и разместить на официальном сайте Таргизского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль исполнения решения возложить на главу Таргизского муниципального образования.

Глава Таргизского
муниципального образования
В.М. Киндрачук



Утверждена
Решением Думы Таргизского
муниципального образования
от 28.03.2018г. №32

ПРОГРАММА «КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТАРГИЗСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2032 ГГ.»

Паспорт программы:

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Таргизского муниципального образования Иркутской области на 2018–2032 гг.
Основания для разработки программы	<ul style="list-style-type: none">• Градостроительный Кодекс Российской Федерации,• Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,• Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»,• Генеральный план Таргизского муниципального образования,• Устав Таргизского муниципального образования,• Правила землепользования и застройки Таргизского муниципального образования,• Местные нормативы градостроительного проектирования Таргизского муниципального образования,
Разработчик программы	Администрация Таргизского муниципального образования
Исполнители программы	Администрация Таргизского муниципального образования
Контроль за реализацией программы	Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Таргизского муниципального образования
Цель программы	Комплексное развитие социальной инфраструктуры
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

	<p>повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;</p> <p>4. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности;</p> <p>5. Развитие личных подсобных хозяйств;</p> <p>6. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;</p> <p>7. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);</p> <p>8. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения.</p>
Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры	<p>Целевыми показателями (индикаторами) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, станут:</p> <ul style="list-style-type: none"> - показатели ежегодного сокращения миграционного оттока населения; - улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры Таргизского муниципального образования; - создание условий для занятий физической культуры и массового спорта.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма; 2. Ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности; 3. Развитие личных подсобных хозяйств; 4. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения; 5. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест; 6. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих); 7. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения; 8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри - поселковых дорог, благоустройство поселения.
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации Программы 2018-2032 гг.
Объемы и источники финансирования	<p>Источники финансирования:</p> <p>Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан</p>

Результат реализации программы	Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения Таргизского муниципального образования Обеспеченность граждан жильём – Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей поселения.
--------------------------------	---

Содержание программы

Раздел 1. Введение

Необходимость реализации закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких

механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Раздел 2. Социально-экономическая ситуация и потенциал Таргизского муниципального образования

2.1. Анализ социального развития сельского поселения:

Общая площадь Таргизского муниципального образования составляет 356227 гектар.

Численность населения по данным на 01.01.2018 года составила 1620 человек. В состав поселения входит 7 населенных пунктов:

Наименование поселения,	Наименование населенных пунктов, входящих в состав поселения	Численность населения населенного пункта, чел. на 01.01.2018 г.
Таргизское муниципальное образование	п. Изыкан	501
	п. Таргиз	355
	д. Захаровка	32
	п. Елань	33
	п. Чукша	21
	п. Сосновка	633
	п. Таряя	45

2.2 Демографическая ситуация:

Структуру населения на 2018 год можно обозначить следующим образом:

Количество наличного населения по сельскому поселению – 1620 человек.

Население в трудоспособном возрасте – 745 человек.

Население старше трудоспособного возраста – 507 человек.

Граждан не достигших совершеннолетия – 368 человек.

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Иркутской области, и характеризуется низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, неблагоприятным соотношением «рождаемость-смертность».

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на территории муниципального образования, обанкротились ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечнососудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

2.3 Рынок труда в поселении

Из 1620 человек, общей численности населения:
трудоспособное - 745 человек;
пенсионеров - 507 человек;
несовершеннолетних – 368 человек.

Большая часть трудоспособного населения вынуждена работать за пределами сельского поселения (район, город, на севере). В сельском поселении существует серьезная проблема занятости трудоспособного населения. В связи с этим, одной из задач для органов местного самоуправления в сельском поселении должна стать занятость населения.

2.4 Развитие отраслей социальной сферы

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2018 год и на период до 2032 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни населения сельского поселения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

2.5 Культура

Предоставление услуг населению в области культуры на территории Таргизского муниципального образования осуществляют:

- МКУК Культурно – досуговый центр «Таргизского МО»:

№	Наименование	Населенный пункт	Мощность чел.
1	МКУК КДЦ Таргизского МО	п. Таргиз	50
	Библиотека	п. Таргиз	600
1	МКУК КДЦ Таргизского МО	п. Сосновка	50
	библиотека	п. Сосновка	500

В МКУК КДЦ созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для детей различных направлений: танцевальные, музыкальные, спортивные и т.д. Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, различных спартакиад.

Задача в культурно - досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения на территории Таргизского муниципального образования культурно - досуговыми учреждениями и качеством услуг.

2.6 Объекты физической культуры и спорта:

№	Наименование	Адрес	Состояние
1	2	3	4
1	Спортивный зал МОБУООШ №15	п. Изыкан	Удовлетворительное
	Спортивный зал МОБУООШ №8	п. Таргиз	Удовлетворительное
	Спортивный зал МОБУООШ №14	п. Сосновка	Удовлетворительное

В сельском поселении ведется спортивная работа в секциях, при учебных заведениях.

На территории Таргизского муниципального образования имеются спортивные площадки, на территории школ, где в летний период проводятся игры и соревнования по волейболу.

В зимний период основными видами спорта среди населения является катание на лыжах.

2.7 Образование (дошкольное и школьное):

На территории Таргизского муниципального образования находится 3 школы. Численность учащихся составляет 159 детей.

№ п/п	Наименование	Местонахождение	Мощность, место	Этажность.
1	МОБУООШ №15	п. Изыкан	52	1
2	МОБУООШ №8	п. Таргиз	42	1
3	МОБУООШ №14	п. Сосновка	65	1

2.8 Здоровоохранение

На территории поселения находится три ФАПа.

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители поселения практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

- низкий жизненный уровень,
- отсутствие средств на приобретение лекарств,
- низкая социальная культура,
- малая плотность населения,
- высокая степень алкоголизации населения муниципального образования.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

2.9 Учреждения, предприятия и организации связи, управления и финансирования.

Из учреждения предприятия и организаций связи на территории муниципального образования функционирует два отделения почтовой связи-структурного подразделения ФГУП «Почта России: в пос. Изыкан и пос. Таргиз.

На территории муниципального образования работает несколько операторов сотовой связи (Теле2, МТС).

Сотовой связью пользуется все желающее населения. Качество связи хорошее. Услугами почтовой связи тоже может воспользоваться любой желающий.

2.10. Административные учреждения, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, личные подсобные хозяйства:

Массовым из этих видов обслуживания является торговля, общественное питание, бытовое и большая часть коммунального обслуживания. Государственные нормативы для этих видов обслуживания не предусматриваются. Развитие данных отраслей происходит, и будет происходить по принципу сбалансирования спроса и предложения. При этом спрос на те, или иные виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения.

Государственные и муниципальные власти должны в некоторых случаях не допускать развития монополизма и регулировать монопольные цены, а так же создавать условия для развития услуг необходимых населению.

Основные цели создания полноценной комплексной системы обслуживания Таргизского муниципального образования – повышение качества и улучшение условий жизни местного населения, повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования путём развития системы предоставления услуг и сервиса в нём.

Территория Таргизского муниципального образования находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Производством яиц в поселении занимаются только в личных подсобных хозяйствах.

Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под огороды практически используется в полном объеме по назначению.

Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

Личные подсобные хозяйства:

кол-во КФХ на территории поселения:	Количество КРС 01.01.2015	Количество КРС 01.01.2016	Количество КРС 01.01.2017
п. Изыкан	24	37	26

Наличие животных на территории сельского поселения:

Вид животных (гол.)	01.01.2015	01.10.2016	01.01.2017
КРС всего	120	106	119
Свиней всего:	89	67	76
Лошадей всего:	0	0	0
Овец, коз всего:	115	126	118

В последний год наблюдается тенденции снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;
- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество.

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания КФХ и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие рынка сбыта сельскохозяйственной продукции тормозит как увеличение численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

- Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является – старение населения.

Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

-увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

- увеличения продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия;

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;
- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;
- создавать и развивать потребительские - сбытовые кооперативы на территории муниципального образования.

2.11 Жилищный фонд

Данные о существующем жилищном фонде:

№ пп	Наименование	На 01.01. 2016 г.	На 01.01.2017 г.
1	Средний размер семьи, чел.	2	2
2	Общий жилой фонд, м ² общ. площади, в т.ч. собственности:	39780	39720
	Частной	26050	26470
	В жилых домах:	11850	11850
	В многоквартирных домах:	14200	14620

Жилищный фонд сельского поселения характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 6,465 м². Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Развитие среды проживания населения поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача, улучшение качества предоставляемых услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Главной целью Программы развития социальной инфраструктуры Таргизского муниципального образования Иркутской области на 2016-2030 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;
2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;
3. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

4. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;

5. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

6. активизация культурной деятельности;

7. развить личные подсобные хозяйства;

8. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

9. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

Раздел 3. Основные стратегическими направлениями развития поселения

Экономические:

1. Содействие развитию сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта на взаимовыгодных условиях.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями культуры, на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;

- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабовосприимчивым слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья);

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на восстановление водопроводов;

- по ремонту и строительству жилья;

- по программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017годы и на период до 2020 года", работающими проживающими на территории поселения;

6. Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения.

8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри - поселковых дорог.

9.Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

Раздел 4. Система основных программных мероприятий по развитию сельского поселения

Задача формирования стратегии развития сельского поселения не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Таргизского муниципального образования Иркутской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2016-2030 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

Раздел 5. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников

Цель Программы:

- обеспечение развития социальной инфраструктуры поселения для закрепления населения, повышения уровня его жизни.

Задачи Программы:

- развитие системы образования и культуры за счет строительства, реконструкции и ремонта данных учреждений;

- привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства, реконструкции и ремонта игровых площадок;

- развитие социальной инфраструктуры Таргизского муниципального образования путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока населения.

Программа реализуется в период 2018-2032 годы.

Финансовое обеспечение мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения в рамках муниципальных программ.

Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития Таргизского муниципального образования Иркутской области

№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Ежегодный план мероприятий по реализации Программы
2	Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов)
3	Муниципальная программа «Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства» на территории ТМО	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Повышение предпринимательской активности в сельском поселении
4	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на

				жилые помещения)
5	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий сельского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями поселения
6	Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения на 2016–2032 годы»	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса муниципального образования)
7	Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в поселении (полиция, Роспотребнадзор)	Администрация сельского поселения	Систематически	Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения
8	Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации	Администрация сельского поселения	Систематически	Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных (Глава поселения)
9	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения	Администрация сельского поселения	Систематически	Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения
10	Проведение учета граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ. Контроль динамики развития ЛПХ. Выявление потребности в	Администрация сельского поселения	2018 – 2032 гг.	Развитие ЛПХ на территории поселений (Глава поселения и конкурсная комиссия поселения)

кредитных ресурсах.			
---------------------	--	--	--

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по строительству, реконструкции и ремонту объектов социальной инфраструктуры Таргизского муниципального образования

Тыс.руб.

№ п/п	Мероприятия по строительству, реконструкции и ремонту объектов социальной инфраструктуры	Объемы финансирования по годам (средства бюджета поселения)					Всего
		2018	2019	2020	2021	2022-2032	
1	Содержание дорог общего пользования местного значения сельского поселения в летнее время						
2	Ямочный ремонт внутрипоселковых дорог местного значения сельского поселения						
3	Содержание внутрипоселковых дорог местного значения сельского поселения в зимнее время						
4	Проведение ремонта зданий и помещений объектов соц.сферы						
5	Организация уличного освещения						
6	Ремонт подъездных дорог к пожарным водоемам, ремонт пожарных гидрантов						
7	Ремонт здания администрации						
8	Ремонт водонапорных башен, установка системы очистки на станции водоподготовки, замена глубинных насосов на скважинах на территории муниципального образования						
9	Благоустройство территории						
	Итого:						

Раздел 7. Ожидаемые результаты

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. Улучшение культурно - досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

2. Привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
3. Повышения благоустройства поселения;
4. Формирования современного привлекательного имиджа поселения;
5. Устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;
- 2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

Раздел 8. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности мероприятий социальной инфраструктуры

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации, позволит достичь следующих показателей социального развития поселения к 2032 году:

За счет активизации предпринимательской деятельности, увеличатся ежегодный объёмы производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Оценка эффективности реализации программы будет производиться на основе системы целевых индикативных показателей, ожидаемых результатов мероприятий программы. Система индикаторов обеспечит сохранение объектов социальной сферы, находящегося в муниципальной собственности, в удовлетворительном состоянии.

Эффективность реализации программы оценивается путем соотнесения объема выполненных работ с уровнем основных целевых показателей программы. Показатель эффективности рассчитывается по формуле:

$R = (X_{\text{тек.}} / X_{\text{план.}}) \times 100$, где

R - показатель эффективности;

$X_{\text{тек.}}$ - значение объема выполненных работ на текущую дату;

$X_{\text{план.}}$ - плановое значение объема выполненных работ, заложенных в программе.

При значении показателя эффективности $R = 100$ и более эффективность реализации программы признается высокой, при значении показателя эффективности от 90 до 100 - средний, при показателях эффективности 90 и менее – низкой.

Критерий бюджетных затрат на мероприятие программы запланированному уровню затрат рассчитывается по формуле:

БЗФ

КБЗ =, где

БЗП

КБЗ - степень соответствия бюджетных затрат на мероприятия программы;

БЗФ - фактическое значение бюджетных затрат на мероприятие программы.

БЗП - плановое (прогнозное) значение бюджетных затрат на мероприятие программы.

Значение показателя КБЗ должно быть меньше либо равно 1.

Раздел 9. Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти Таргизского муниципального образования.

Общее руководство Программой осуществляет глава муниципального образования, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют специалисты администрации муниципального образования под руководством главы Таргизского муниципального образования.

Глава поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по подготовке перечня муниципальных программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалист администрации поселения осуществляет следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;
- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;
- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;
- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов.

Раздел 10. Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя. По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

Раздел 11. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие

инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Основными документами, определяющими порядок функционирования и развития транспортной инфраструктуры являются:

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ (ред. от 30.12.2015г.);

2. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

3. Генеральный план Таргизского муниципального образования, утвержден решением Думы Таргизского муниципального образования от 14.11.2013г. №45;

4. Нормативы градостроительного проектирования Таргизского муниципального образования, утверждены решением Думы Таргизского муниципального образования от 30.12.2015 г. №126;

5. Правила землепользования и застройки Таргизского муниципального образования, утвержденные Решением Думы Таргизского муниципального образования от 14.11.2013г. №46.

Раздел 12. Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов поселения.